



Paragraaf Lokale heffingen

Inleiding

Deze paragraaf geeft informatie over de algemene heffingen, bestemmingsheffingen en retributies die de Gemeente heft ter dekking van de lasten. De algemene heffingen komen ten goede aan de algemene middelen van de Gemeente. Dit betekent dat de opbrengst hiervan voor alle gemeentelijke taken en voorzieningen wordt ingezet. Voorbeelden van algemene heffingen zijn: onroerendezaakbelastingen (OZB) en logiesbelasting

Bestemmingsheffingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke taken of voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voorbeelden: rioolheffing en afvalstoffenheffing.

Retributies worden geheven voor een specifieke dienst of het gebruik van een gemeentebezitting of openbare dienst. Voorbeelden: leges en marktgeld.

Overzicht van de lokale heffingen

Capelle aan den IJssel heft op grond van de onderstaande wetten belastingen.

Gemeentewet	Wet milieubeheer	Wet op de bedrijveninvesteringzone
Onroerendezaakbelastingen	Afvalstoffenheffing	BIZ-bijdrage
Rioolheffing		
Leges en marktgeld		

Uitgangspunten tarievenbeleid en kwijtschelding

Het uitgangspunt van het coalitieakkoord 2022-2026 is dat geen lastenverzwaring wordt doorgevoerd. De belastingtarieven voor 2026 zijn met het inflatiecijfer van 2,6% geïndexeerd. Voor de belastingen zoals de afvalstoffenheffing en de rioolheffing is naast de indexatie van 2,6% sprake van een extra stijging vanwege de toegestane extra toerekening van lasten die samenhangen met afval en riool zoals besproken is in de raad van 10 juli 2025. Ook voor de leges geldt dat, voor diverse artikelen, de tarieven met meer dan de 2,6% indexatie zijn verhoogd om tot een verbetering van de kostendekkendheid te komen. Voor de leges geldt dat de kostendekkendheid maximaal 100% mag bedragen. Daarbij is kruissubsidiëring toegestaan tussen hoofdstuk 1 en 2. Met hoofdstuk 3 is geen kruissubsidiëring toegestaan.

Het kwijtscheldingsbeleid voor 2026 zal niet wijzigen tov 2025. Kwijtschelding is alleen mogelijk voor afvalstoffenheffing en rioolheffing gebruikers. Als een inwoner niet in staat is om de aanslag gemeentelijke belastingen te betalen, kan bij de gemeente een aanvraag kwijtschelding ingediend worden. Bij de beoordeling van kwijtscheldingen hanteren we de criteria zoals vastgelegd in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990, de Leidraad invordering gemeentelijke heffingen 2024 en de Verordening kwijtscheldingsregeling gemeentelijke belastingen 2023.

Berekening overhead

De definitie van overhead binnen deze paragraaf is als volgt: Het aandeel van het bedrag van overhead wordt berekend door de verhouding tussen de totale som van de overhead en de totale som van de personeelslasten en deze vervolgens te vermenigvuldigen met de totale begrote personeelslasten voor deze taak.

Voor 2025 bedroeg de overhead 59,82%, voor 2026 bedraagt de overhead 49,70%. De daling van het overheadpercentage is te verklaren doordat de lasten aan overhead licht gedaald zijn ten opzichte van 2025. Daar tegenover is er juist sprake van een stijging van de personeelslasten. De stijging van de personeelslasten wordt veroorzaakt door de CAO-stijging van de salarissen en uitbreiding van de formatie.

Baten en lasten belastingen en heffingen

Belastingen / heffingen (bedragen * € 1.000)	2025	2026
Baten		
Onroerende zaakbelastingen*	15.937	16.886
Afvalstoffenheffing	8.379	10.246

Belastingen / heffingen (bedragen * € 1.000)	2025	2026
Rioolheffing	4.213	5.357
Logiesbelasting	55	4
Marktgelden	50	55
Totaal baten	28.634	32.548
Lasten		
Voorziening dubieuze debiteuren	-131	-131
Kwijtschelding afvalstoffenheffing	-566	-693
Kwijtschelding rioolheffing	-110	-136
Totaal lasten	-807	-960
Saldo	27.827	31.588

*naast indexering is er ook rekening gehouden met areaaluitbreiding in 2026

Onroerendezaakbelastingen

De belangrijkste gemeentelijke belasting is de onroerendezaakbelasting (OZB). De OZB wordt geheven van:

- eigenaren woningen,
- eigenaren niet-woningen,
- gebruikers niet-woningen.

De hoogte van de OZB mag de Gemeente zelf bepalen.

De Wet WOZ schrijft voor dat alle objecten jaarlijks worden gewaardeerd. Voor 2026 zijn alle objecten gewaardeerd naar een waardepeildatum van 2025. De belanghebbende van de objecten ontvangt een WOZ-beschikking op de jaarlijkse belastingaanslagen. Wanneer een belanghebbende het niet eens is met de vastgestelde WOZ-waarde is het mogelijk bezwaar in te dienen. De bezwaarprocedure kan worden voortgezet met het indienen van een beroep.

Afvalstoffenheffing

De Gemeente is wettelijk verplicht wekelijks het huisvuil op te halen. De kosten voor de uitvoering van deze verplichting worden verhaald door de heffing van de afvalstoffenheffing. Daarmee behoort de afvalstoffenheffing tot de bestemmingsbelastingen. Het tarief van de afvalstoffenheffing is afhankelijk van het aantal personen per huishouden:

- eenpersoonshuishouden,
- tweepersoonshuishouden,
- drie- of meerpersoonshuishouden.

Uitgangspunt voor de vaststelling van de tarieven is maximaal 100 % kostendekkendheid. Bij het bepalen van de tarieven is rekening gehouden met het verlenen van kwijtschelding. In de raad van 10 juli 2025 is ingestemd om extra lasten toe te rekenen die samenhangen met afval. Dit betreft de toerekening van BTW, overhead, straatreiniging en ongediertebestrijding. De straatreiniging wordt maximaal voor 50% toegerekend aangezien de straatreiniging ook riool raakt. Bij een verhuizing buiten de gemeente krijgt de inwoner ontheffing voor de volle maanden die overblijven van het jaar.

Kostendekkendheid afvalstoffenheffing (bedragen * € 1.000)	
Lasten taakveld	-9.687
Baten taakveld exclusief heffingen:	
- baten grondstoffen	360
- dividend Irado	-
Netto lasten taakveld	-9.327
Toe te rekenen indirecte lasten:	
- compensabele BTW	-415
- overhead	-212
- rentelasten aandelen Irado	-59
- straatreiniging (maximaal 50%) en ongediertebestrijding	-149

Kostendekkendheid afvalstoffenheffing (bedragen * € 1.000)	
Totale lasten	-10.161
Baten afvalstoffenheffing	10.246
Kwijtscheldingen	-693
Totale baten (opbrengst heffingen)	9.553
Kostendekkendheid	94,0%

Rioolheffing

De Gemeente is verantwoordelijk voor een goede afvoer van het hemel- en afvalwater. De kosten voor de uitvoering van deze taak worden verhaald door de rioolheffing. De belasting wordt van zowel de eigenaar als de gebruiker van een woning en bedrijfspand geheven. Het tarief voor de eigenaar van een bedrijfspand is een vast bedrag. De grondslag voor het gebruikerstarief is 250m3 of een gedeelte van 250m3 water dat wordt afgevoerd per perceel. Is het afvoerwater meer dan 250m3, dan verdubbelt het gebruikerstarief. Voor huishoudens is het tarief standaard 250m3.

Uitgangspunt voor de vaststelling van de tarieven is maximaal 100 % kostendekkendheid. Voor de gebruikersbelasting woningen kan kwijtschelding worden verleend. De lasten van de kwijtschelding zijn in de berekening van het tarief meegenomen. In de raad van 10 juli 2025 is ingestemd om extra lasten toe te rekenen die samenhangen met riool. Dit betreft de toerekening van BTW, overhead, straatreiniging en baggeren. De straatreiniging wordt maximaal voor 50% toegerekend aangezien de straatreiniging ook afval raakt. De kostentoerekening van baggeren betreft alleen de jaren van de baggercyclus. Bij een verhuizing buiten de gemeente wordt teruggave gegeven voor de volle maanden die overblijven na de verhuizing.

Kostendekkendheid rioolheffing (bedragen * € 1.000)	
Lasten taakveld	-5.173
Baten taakveld exclusief heffingen:	
- Bijdrage onderhoud gemalen	475
- Spoorlaan 18	34
Netto lasten taakveld	-4.664
Toe te rekenen indirecte lasten:	
- compensabele BTW	-736
- overhead	-619
- straatreiniging (maximaal 50%)	-112
Totale lasten	-6.130
Baten riool- en waterzorgheffing	5.357
Kwijtscheldingen	-136
Totale baten	5.221
Kostendekkendheid	85,2%

Kostendekkendheid leges

Leges kunnen worden geheven voor gemeentelijke dienstverlening. Het maximum van 100% kostendekkendheid is alleen gebaseerd op de begroting. Kruissubsidiëring is toegestaan tussen hoofdstuk 1 en 2 wat wil zeggen dat het totaal van deze 2 hoofdstukken niet hoger dan 100% mag bedragen. In de realisatie mag de kostendekkendheid hoger bedragen dan 100% zolang dit niet structureel van aard is.

Kostendekkendheid begroting 2026 (bedragen x € 1.000)				
1 Algemene dienstverlening		Kosten	Opbrengsten	Kostendekkendheid
1.1	Burgerlijke stand	-154	124	80,6%
1.2	Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart	-1.300	1.301	100,0%
1.3	Rijbewijzen	-238	247	103,7%
1.4	Verstrekingen in het kader van basisregistratie persoonsgegevens	-52	68	131,6%
1.7	Overige publiekszaken	-133	56	42,5%
1.8	Gemeentearchief	-10	9	91,2%
1.9	Bijzondere wetten	-153	148	96,4%

Kostendekkendheid begroting 2026 (bedragen x € 1.000)				
1.10	Diversen	-19	18	95,8%
Totaal		-2.058	1.971	95,7%

2 Omgevingswet		Kosten	Opbrengsten	Kostendekkendheid
2.2	Voorfase	-145	39	26,8%
2.3	Activiteiten met betrekking tot bouwwerken	-824	1.354	164,3%
2.4	Activiteiten met betrekking tot cultureel erfgoed en werelderfgoed	-3	3	92,0%
2.5	Milieubelastende activiteiten	-18	22	121,1%
2.7	Aanlegactiviteiten	-219	151	69,0%
2.8	Overige activiteiten	-25	2	9,0%
2.9	Maatwerkvoorschriften bij bouwactiviteiten	-2	1	36,2%
2.11	Overige tarieven	-40	1	2,7%
2.12	Modaliteiten	-325	73	22,5%
2.13	Vermindering	-0	-1	-306,7%
2.14	Teruggaaf	-50	0	0,0%
Totaal		-1.651	1.645	99,6%

3 Europese dienstenrichtlijn		Kosten	Opbrengsten	Kostendekkendheid
3.1	Horeca	-26	19	73,3%
3.3	Winkeltijdenwet	-3	2	72,5%
3.4	Organiseren evenement of markt	-17	10	59,0%
3.5	Standplaatsen	-8	5	54,6%
3.7	In dit hoofdstuk niet benoemd besluit	-61	32	52,6%
Totaal		-115	68	59,0%

Totaal kostendekkendheid:	-3.824	3.683	96,3%
----------------------------------	---------------	--------------	--------------

Belastingdruk over de jaren

Onderstaande tabel geeft overzicht van de belastingdruk over de afgelopen jaren. Als rekenmodel is gebruikt een huishouden dat bestaat uit twee personen, die wonen in de meest gangbare rijwoning. In 2023 en 2024 is de belastingdruk afgenomen. De oorzaak van de afname is dat de kosten voor kwijschelding ten laste van het armoede beleid kwam. De jaren daarvoor werden de kosten voor kwijschelding verrekend in de tarieven van de afvalstoffenheffing en rioolheffing. Vanaf 2025 worden de lasten voor kwijschelding verrekend in de tarieven van afvalstoffenheffing en rioolheffing.

Belastingdruk	2023	2024	2025	2026
WOZ	406.000	423.000	427.000	462.000
OZB	309,37	307,94	355,26	359,90
Riool eigenaar	67,00	69,00	68,52	86,94
Riool gebruik	50,00	51,00	54,84	69,60
Afval 2 persoons huishouden	257,07	264,78	283,68	330,60
Totaal	683,44	692,72	762,30	847,04
Mutatie belastingdruk tov voorgaande jaar		1,4%	10,0%	11,1%

Lokale lastendruk

In dit onderdeel wordt een inzicht gegeven in de positie van de gemeente Capelle aan den IJssel ten opzichte van andere gemeenten in Zuid-Holland als het gaat over belastingdruk. Ook wordt inzicht gegeven over de positie van Capelle ten opzichte van de landelijke belastingdruk. De gegevens die zijn gebruikt komen uit de 'Atlas van de lokale lasten 2025 van het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO), Faculteit Economie en Bedrijfskunde van de Rijksuniversiteit Groningen. Hoe lager het in de tabel gebruikte rangnummer, des te lager de woonlasten in die gemeenten zijn.

Daarnaast geven we inzicht in de belastingdruk en de tarieven zoals die in onze gemeente gehanteerd worden.

Belastingdruk	Eigenaar – bewoner OZB			Huurder Afval- en Rioolheffing			Totale belasting druk provincie
	Belasting druk	Rangnummer landelijk	Rangnummer provincie ZH	Belasting druk	Rangnummer landelijk	Rangnummer provincie ZH	
Capelle aan den IJssel	354	40	6	440	20	1	793
Krimpen aan den IJssel	382	68	12	846	338	8	1.228
Nissewaard	388	75	15	590	181	3	978
Ridderkerk	363	50	9	615	218	5	977
Rotterdam	304	14	4	776	329	7	1.080
Schiedam	296	8	2	692	288	6	988
Vlaardingen	453	171	30	613	215	4	1.066
Zuidplas	537	262	38	569	147	2	1.107
Gemiddelde Zuid-Holland	385			642			1.027

Bron: Atlas lokale lasten 2025
COELO

Tarieven Capelle aan den IJssel	2023	2024	2025	2026
OZB eigenaar woning*	0,0762%	0,0728%	0,0809%	0,0779%
OZB eigenaar niet-woning*	0,2644%	0,2746%	0,3097%	0,2989%
OZB gebruiker niet-woning*	0,2201%	0,2238%	0,2513%	0,2437%
Afvalstoffenheffing éénpersoonshuishouden	219,79	226,37	244,44	290,28
Afvalstoffenheffing tweepersoonshuishouden	257,07	264,78	283,68	330,60
Afvalstoffenheffing meer dan tweepersoonshuishouden	287,88	296,52	316,20	363,96
Rioolheffing eigenaren	67,00	69,00	68,52	86,94
Rioolheffing gebruikers	50,00	51,00	54,84	69,60
Logiesbelasting	1,25	1,30	1,30	1,30
Marktgelden dagtarief per m2	0,62	0,64	0,65	0,67
Marktgelden kwartaaltarief per m2	7,21	7,43	7,60	7,80

*de tarieven 2025 zijn volgens de heffingsverordeningen (na wijziging begroting)